深入贯彻落实“四个全面”战略布局全力推进“美丽家园·小康库区”创建

2017年04月21日 12:34:28 作者：韩 梅 举报 ()

协调推进“四个全面”



深入贯彻落实“四个全面”战略布局 全力推进“美丽家园·小康库区”创建

■韩 梅



党的十八大以来，习近平总书记提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局是相互贯通、密切联系的有机组成，全面建成小康社会是处于统领地位的战略目标，是全省移民工作的行动指南。

随着国家“西电东送”和我省“兴水强滇”战略的实施，全省掀起了水利水电工程建设热潮。金沙江、澜沧江、怒江“三江”干流规划41座电站，其中向家坝、溪洛渡等14座巨型和大型水电站已建成蓄水发电；黄登、大华桥等5座电站核准在建；乌东德、白鹤滩等4座水电站正开展前期工作。全省已建成昆明松华坝水库等274座大中型水库，滇中引水等16件重大水利工程移民前期工作加快推进。截至2014年底，全省已累计搬迁安置移民91万人，国家已核定我省大中型水库移民后期扶持人口56.5万人。

我省水利水电工程移民安置人口多，搬迁安置强度高，移民工作任务重、难度大，加之库区耕地匮乏、生态脆弱、安置容量有限。如何贯彻“四个全面”战略布局，推进移民群众同步全面建成小康社会，成为摆在各级移民部门面前的一项重大任务。对此，云南省移民开发局深入调研，按照中央和省委关于全面建成小康社会部署要求，结合云南实际，创造性地探索实践“美丽家园·小康库区”创建工作，创新库区和移民安置区经济社会发展模式，破解移民工作中存在的生产生活困难问题，实现广大移民群众同步全面建成小康社会的美好夙愿。

布局在水利水电移民工作中的实践运用，更是全面建成小康社会战略任务在库区和移民安置区的具体化。其内涵和指标体系是对全面建成小康社会的丰富内涵和建设内容的实践回应。

“美丽家园”与社会主义新农村建设标准高度契合。按照社会主义新农村“二十字”方针和云南省美丽乡村标准，云南省水利水电项目库区和移民安置区“美丽家园”要求达到生态环境美、居住环境美、社会和人文环境美的目标。其生活条件、公共服务、人居环境、社区管理等主要指标体系，以及移民人均住房面积、道路硬化率和幼儿园、村民文化活动场所配备等评价标准，是新农村建设各项指标的具体化。

“小康库区”充分体现了全面建成小康社会的内容标准。小康库区是指水利水电工程库区和安置区移民经济社会稳定发展、政治民主、精神文化繁荣、自然环境优美、生活殷实且安居乐业。其经济发展、生活条件、社会发展和人居环境等主要指标，是全面建成小康社会，要有“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件”的美好愿景和相应要求，在库区和移民安置区的集中体现。

创建“美丽家园·小康库区”是全面建成小康社会的生动实践。创建“美丽家园·小康库区”，达到库区和移民安置区“社会经济发展水平更高、社会和谐程度逐步改善、移民生活质量显著提高、环境保护态势良好、文化生活丰富和精神文明繁荣”的库区美、产业强、移民富、社会稳新目标，呈现经济发展新格局、生活条件新提高、社会发展新目标、人居环境和人文环境新气象、社会管理新模式，是全面建成小康社会经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设在库区和安置区的具体实践。

创建“美丽家园·小康库区”是贯彻“四个全面”战略布局的具体实践

创建"美丽家园·小康库区",是"四个全面"战略

创建“美丽家园·小康库区”面临的主要困难

云南是全国扶贫攻坚主战场之一。全省水利水电工程库区移民多数基础差、资源少、产业弱、收入



低,仍然是我省农村最贫困的群体之一,成为影响同步全面建成小康社会的"短板"。

*移民安置和后期扶持任务日益繁重。*预计2020年,全省水利水电工程移民人口将近150万人,连带影响人口将近2000万人,水利水电移民搬迁安置数量逐步增多,金沙江、澜沧江流域已建、在建项目诸多问题亟待解决。

*库区和移民安置区基础设施薄弱。*我省库区和安置区多处于偏远山区,公共设施配套不完善,耕地资源多以坡耕地为主、季节性干旱和工程性缺水问题突出,社会事业发展滞后,饮水难、出行难、上学难、看病难等问题较为突出。

*移民群众素质技能不强。*全省绝大多数移民特别是老库区移民,处于市场经济发育程度较低、公共服务覆盖较差的地区,思想观念相对落后,依靠科技和市场实现增收能力不强,综合素质和技能偏低,传统生产生活方式很难改变,生产经营和收入水平总体处于较低层次。

*后续产业发展能力较弱。*全省绝大多数库区和安置区资源匮乏,产业发展条件差、难度大,资金项目支持渠道单一,合力不足。各地的移民安置规划与产业发展规划不够紧密,项目前期工作不扎实,重工程轻移民、重搬迁轻扶持、重硬件轻产业的现象在各级党委、政府和移民部门仍然不同程度存在。

*移民区维稳形势严峻。*全省移民加快发展的愿望非常强烈,移民资金支持杯水车薪,特别是随着新建水利水电工程移民补偿和扶持标准的不断提高,移民区与非移民区、不同时期移民区之间经济发展不平衡矛盾突出,库区社会维稳压力增大。

务实谋划,坚定不移推进“美丽家园·小康库区”创建

加快移民脱贫致富奔小康步伐,是各级党委、政府和移民部门的职责所在、使命所系。我们要认真学习贯彻习近平总书记"四个全面"战略布局和考察云南时的重要讲话精神,把"美丽家园·小康库区"建设作为全省移民工作重中之重的任务来谋划实施,努力闯出一条移民群众同步全面建成小康社会的新路子。

*全面启动实施创建工作。*坚持边研究、边探索、边实施、边提升,不断完善"美丽家园·小康库区"创建措施,各地政府结合库区工作实际,细化方案和实施意见,每个州市确定不同类型库区、不同特点安置区的创建示范点,抓好典型经验的总结宣传。把创建工作纳入省、州、市、县国民经济和社会发展规划,纳入扶贫攻坚、新农村建设等专项规划,列入全省移民工作目标责任考核,坚持省级统筹、县区负责、各级行业主管部门和业主积极支持参与的原则,形成创建强大合力。健全创建工作制度机制,培养锻造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的移民干部队伍,推进创建工作有力有序有效实施。

*做好移民安置和扶持规划。*在编制审查移民安置规划过程中,协调各方把安置区建设与新农村建设、地区经济社会发展、城镇建设有机结合起来,体现"美丽家园·小康库区"标准要求,使移民安置点建设规划和住房设计一步到位、配套完善,生存发展条件、移民安置点和公共保障体系建设适度超前。结合大中型水库移民"十三五"后期扶持规划编制,分流域、分区域编制"三江流域"大中型水电工程移民特色农业发展实施规划和水库移民"美丽家园·小康库区"建设规划,坚持"缺什么补什么"和"一次规划、分步实施、分责落实"原则,实现移民村基础设施、产业扶持、社会事业等统筹衔接、相互配套、精准覆盖。

*抓好移民后期扶持工作。*把移民后期扶持纳入全省统筹城乡发展和"三农"工作大局来实施,协调各级各部门加大库区和移民安置区资金投入和倾斜力度,积极整合涉农惠农强农支农政策、资金、项目和资源,加强移民生产生活配套设施、特色农业发展、移民就业技能培训等项目扶持。在金沙江中下游、澜沧江上游大中型水电站库区和移民安置区选定3~5个省级移民产业发展示范县区,引导和调动地方依托当地资源环境优势,因地制宜扶持移民发展特色产业。

*全力推进创建系列工程。*实施基础设施完善工程、社会发展强基工程、人居环境美化工程,扩大公共财政对农村覆盖范围,配套库区安置区基础设施,营造良好居住环境,提高农村公共服务水平。实施资源产业助推工程、高原特色农业示范工程和经济收入倍增工程,因地制宜培育种植、养殖、渔业优势移民产业,建设水电库区特色农业产业示范带,构建现代农业产业体系。实施移民精神家园重建工程、社区管理服务工程,开展文化建设和职业教育,完善民主选举、决策、管理、监督和村务、政务、财务公开等村民自治制度,构建有利于移民本土文化参与、享有、发展的文化体系和制度机制,打造阳光库区、平安库区。

(作者系云南省移民开发局党组书记、局长)